



## ZARASŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS MERAS

Sėlių a. 22, 32110 Zarasai, tel. (8 385) 37 152, faks. (8 385) 37172, el. p. info@zarasai.lt

Lietuvos Respublikos  
Specialiųjų tyrimų tarnybos Panevėžio valdybai  
panevezys@stt.lt

2020-11-17 Nr. (6.31 E)3-1691

### IŠVADA

#### DĖL KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS NUSTATYMO ZARASŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS VALDOMOSE ĮMONĖSE IR ĮSTAIGOSE

Vadovaujantis Korupcijos prevencijos įstatymo 5 straipsnio 1 punktu, 6 straipsnio 3 dalimi, 16 straipsnio 2 dalies 5 punktu, Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarka, patvirtinta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601 „Dėl Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos patvirtinimo“, Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų, patvirtintų Lietuvos Respublikos specialiuųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170 „Dėl valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų patvirtinimo“ bei atsižvelgiant į Zarasų rajono savivaldybės administracijos ir jos valdymo sričiai priskirtų įstaigų, įmonių veiklos sričių, kuriuose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, sąrašą patvirtintą Zarasų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2020 m. sausio 2 d. įsakymu Nr. I(6.6 E)-2 „Dėl Zarasų rajono savivaldybės administracijos ir jos valdymo sričiai priskirtų įstaigų, įmonių veiklos sričių, kuriuose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, sąrašo tvirtinimo“, siekiant nustatyti veiklos sritis, kuriose galimai egzistuoja išoriniai ir (ar) vidiniai ir (ar) individualūs rizikos veiksniai, sudarantys galimybes atsirasti korupcijai, buvo atliktas korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas.

Pagal patvirtintą Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2018 m. lapkričio 30 d. sprendimą Nr. T-215 „Dėl Zarasų rajono savivaldybės 2019–2020 metų korupcijos prevencijos programos patvirtinimo“ Antikorupcijos komisija teikia rekomendacijas dėl veiklos sričių, kuriose būtų tikslinga įvertinti korupcijos pasireiškimo tikimybę. Šiais metais Antikorupcijos komisija nėra pateikusi rekomendacijų, todėl Zarasų rajono savivaldybės administracija ir Zarasų rajono savivaldybės valdomos įmonės ir viešosios įstaigos pačios nustatė sritis atliekant korupcijos pasireiškimo tikimybę.

Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo analizė įmonėse ir įstaigose buvo atliekama naudojant dokumentų analizės metodą kartu su lyginamuoju metodu. Tyrimo metu buvo analizuojami aktualūs nacionaliniai teisės aktai, reglamentuojantys analizuojamas veiklos sritis, įstaigų, įmonių nuostatai (įstatai), darbuotojų pareigybių aprašymai, vidaus teisės aktų atitiktis Lietuvos Respublikos įstatymams, kitiems galiojantiems teisėms aktams, taip pat buvo apklausiami darbuotojai ir renkama bei analizuojama jų pateikta informacija. Analizės metu buvo vertinama ar įstaigose, įmonėse: sprendimų vykdymo, priėmimo tvarka yra reglamentuota aiškiai ir pakankamai; ar ji yra skaidri; ar yra korupcijos apraiškų tikimybė; ar vidaus teisės aktuose įtvirtintos tvarkos ir procesai yra aiškūs, suprantami; ar atskirtos sprendimų priėmimo ir kontrolės funkcijos; ar reglamentuoti procesai nesuteikia per daug diskrecijos teisės vienam darbuotojui, dėl ko gali atsirasti galimybė korupcijai pasireikšti.

Įstaigų ir įmonių analizuojamas korupcijos pasireiškimo tikimybės vertinimo laikotarpis pasirinktas įvairus, intervalas nuo 2019 metų II ketv. iki 2020 metų III ketv., o uždaroji akcinė bendrovė „Zarasų autobusai“ analizuojamą laikotarpį pasirinko nuo 2018 metų iki 2020 metų.

Nustatydamos ir vertindamos veiklos sritis įstaigos, įmonės atsižvelgė į savo parengtas kovos su korupcija programas, Valstybės ir savivaldybės įstaigos veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijas, patvirtintas Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170 „Dėl Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų patvirtinimo“ bei Zarasų rajono savivaldybės korupcijos prevencijos tvarkos aprašu, patvirtintu Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2012 m. gegužės 25 d. sprendimu Nr. T-184 „Dėl Zarasų rajono savivaldybės korupcijos prevencijos tvarkos aprašo patvirtinimo“.

Įstaigos ir įmonės pasirinko vertinti korupcijos rizikos požiūriu rizikingas veiklos sritis, tai statybą leidžiančių dokumentų išdavimas, paramos sritį, interesų konfliktų valdymo sritį ir kitas sritis. Visos pasirinktos sritys buvo vertinamos pagal Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalyje įtvirtintus kriterijus.

Dauguma įstaigų ir įmonių pateikė išvadą, kad korupcijos pasireiškimo tikimybė jų pasirinktose ir analizuotose srityse yra minimali, mažai tikėtina, keletas įstaigų nurodė, kad jų išanalizuota sritis yra visiškai saugi ir korupcijos pasireiškimo tikimybė neegzistuoja, rizikos veiksniai nenustatyti, nes atitinka korupcijos rizikos analizės atitikimo tvarkoje nurodytus kriterijus. Zarasų rajono savivaldybės valdomose įmonėse ir įstaigose vykdoma kontrolės ir priežiūros funkcija. Atskirų darbuotojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarkos bei atsakomybės yra išsamiai reglamentuoti pareigybių aprašymuose, nuostatuose, kituose vidaus tvarkos dokumentuose.

Nei vienai įstaigai ir įmonei nenustačius vidinių korupcinio pobūdžio pažeidimų, darytina išvada, kad antikorupecinė veikla vykdoma tinkamai ir yra efektyvi.

Bendra išvada ta, kad siekiant sumažinti galimą korupcijos rizikos veiksnių įtaką būtina: užtikrinti tinkamą jau įtvirtintų procedūrų vykdymą, aiškiai išdėstyti sprendimų priėmimo procedūras, apibrėžti sprendimų rengimo tvarką, aiškiai nustatyti darbuotojų atsakomybę, taip pat vykdyti efektyvią reikalavimų vykdymo vidaus kontrolę. Zarasų rajono savivaldybės valdomose įmonėse bei įstaigose yra sudarytos galimybės darbuotojams bei kitiems asmenims pranešti apie galimas korupcinio pobūdžio nusikalstamas veikas ar kitus tapataus pobūdžio, tačiau mažiau pavojingus teisės pažeidimus, už kuriuos numatyta administracinė, drausminė ar kitokia teisinė atsakomybė, įmonių, įstaigų atsakingiems asmenims. Visos įmonės ir didžioji dalis įstaigų internetiniame tinklalapyje turi sukurtą korupcijos prevencijos skiltį, kurioje skelbiama informacija apie vykdomą korupcijos prevenciją. Zarasų rajono savivaldybės valdomose įmonėse bei įstaigose analizuojamose srityse nagrinėjimu laikotarpiu korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų ar kitų tapataus pobūdžio, tačiau mažiau pavojingų teisės pažeidimų, už kuriuos numatyta administracinė, drausminė ar kitokia teisinė atsakomybė atvejų nebuvo nustatyta.

Dalis įmonių ir įstaigų įvertinę korupcijos pasireiškimo tikimybę analizuojamose srityse pateikė siūlymus nustatytiems korupcijos rizikos veiksniams valdyti ir (ar) pašalinti, ir korupcijos pasireiškimo tikimybei sumažinti. Tarp siūlymų taip pat įvardinti siūlymai, atsižvelgiant į įstaigos įmonės veiklą nuolat atnaujinti, papildyti, patikslinti vidaus teisės aktus pagal galiojančius nacionalinius teisės aktus, laikytis vidinių tvarkos taisyklių.

Priede pateikta Zarasų rajono savivaldybės administracijos valdomų įmonių įstaigų, 2020 metų atlikusių korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą pateiktų motyvuotų išvadų suvestinė.

Savivaldybės meras

Nikolajus Gusevas

Deimantė Rybakovaitė tel. (8 385 37161) deimante.rybakovaite@zarasai.lt.

**Zarasų rajono savivaldybės administracijos valdomų įmonių įstaigų, 2020 metų atlikusių korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą pateiktų motyvuotų išvadų suvestinė**

| Eil. Nr. | Įmonės, įstaigos pavadinimas                | Analizuojamas laikotarpis                     | Vertinama veiklos sritis  | Motyvuota išvada  | Korupcijos pasireiškimo rizikos mažinimo veiksniai, siūlymai.   |
|----------|---|---|---|---|---|
| 1.       | Zarasų rajono savivaldybės administracija   | 2019 m. birželio 1 d. – 2020 m. birželio 1 d. | Statybą leidžiančių dokumentų išdavimą  | Korupcijos pasireiškimo tikimybė yra minimali.                  | Siekiant didinti skaidrumą, stiprinti antikorupcinę aplinką, Administracijos Teritorijų planavimo skyriaus atsakingi asmenys periodiškai peržiūrėti statybos leidžiančių dokumentų sritį reglamentuojančius teisės aktus ir esant poreikiui patikslinti.  |
| 2.       | Uždaroji akcinė bendrovė „Zarasų autobusai“ | 2018–2020 metų                                | Atsarginių dalių, eksploatacinių medžiagų, tepalų ir kitų atsargų apskaitos, panaudojimo ir nurašymo srityje. | Korupcijos pasireiškimo tikimybė yra sumažinama iki minimumo.   | Nustatyta, kad atsarginių dalių, eksploatacinių medžiagų, tepalų ir kitų atsargų apskaitos, panaudojimo ir nurašymo srityje veiksmų atlikimo tvarka yra skaidri ir nesuteikia per daug įgaliojimų įstaigos darbuotojams veikti savo nuožiūra. Išduodant atsargines dalis, eksploatacines medžiagas, tepalus ir kitas atsargas vykdoma kontrolė. Įvertinus šią sritį konstatuotina, kad nors pagal vertinimo kriterijus, reglamentuotus Korupcijos prevencijos įstatyme, veiklos, susijusios su atsarginių dalių, eksploatacinių medžiagų, tepalų ir kitų atsargų apskaita, panaudojimu ir nurašymu, sritis yra priskiriama prie sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, realiai ši tikimybė yra sumažinama organizuojant ir įgyvendinant UAB „Zarasų autobusai“ veiklą ir sprendimų priėmimo, kontrolės procedūras, tačiau yra tobulintina. |
| 3.       | Uždaroji akcinė bendrovė „Zarasų būstas“    | 2019 m. rugsėjo 1 d. – 2020 m. rugsėjo 1 d.   | Daugiabučių gyvenamųjų namų atnaujinimo (modernizavimo)   | Vertinimo srityje korupcijos pasireiškimo tikimybė nenustatyta. | Siekiant stiprinti atsparumą korupcijai ir tobulinti gebėjimus korupcijos pasireiškimo atpažinimo ir gerosios praktikos taikymo srityje, siūlo: ir toliau griežtai laikytis Viešųjų pirkimų įstatymų bei Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2009 m. gruodžio 16 d.  |

| Eil. Nr. | Įmonės, įstaigos pavadinimas   | Analizuojamas laikotarpis                   | Vertinama veiklos sritis   | Motyvuota išvada   | Korupcijos pasireiškimo rizikos mažinimo veiksniai, siūlymai.   |
|----------|--|---|--|--|---|
|          |  |   | programos įgyvendinimas  |  | nutarimu Nr. 1725 „Dėl Valstybės paramos daugiabučiams namams atnaujinti (modernizuoti) teikimo ir daugiabučių namų atnaujinimo (modernizavimo) projektų įgyvendinimo priežiūros taisyklių patvirtinimo ir daugiabučio namo atnaujinimo (modernizavimo) projektui įgyvendinti skirto kaupiamojo įnašo ir (ar) kitų įmokų didžiausios mėnesinės įmokos nustatymo“ Valstybės paramos daugiabučiams namams atnaujinti (modernizuoti) teikimo ir daugiabučių namų atnaujinimo (modernizavimo) projektų įgyvendinimo priežiūros taisyklių ir su jais susijusių kitų įstatymų bei poįstatyminių aktų reikalavimų. Siūlymai dėl korupcijos rizikos veiksnių neigiamos įtakos panaikinimo ar sumažinimo: pagal vertinimo kriterijų analizuojamose veiklos srityse korupcijos rizikos veiksniai nenumatyti, todėl nėra poreikio teikti pasiūlymus. |
| 4.       | Uždaroji akcinė bendrovė „Zarasų vandenys“                                       | 2019 m. rugsėjo 1 d. – 2020 m. rugsėjo 1 d. | Įmonės materialinių vertybių apskaitos ir jų panaudojimo srityje | Vertinimo srityje korupcijos pasireiškimo tikimybė nenumatyta. | Išanalizavus UAB „Zarasų vandenys“ veiklos sritis pagal korupcijos prevencijos pasireiškimo tikimybės nustatymo kriterijus, įvertinus esamą tvarką, galima teigti, kad įmonės materialinių vertybių apskaitos ir jų panaudojimo tvarka yra tinkamai reglamentuota, vertinimo metu pažeidimų nenumatyta.   |
| 5.       | Zarasų rajono savivaldybės viešoji įstaiga Pirminės sveikatos priežiūros centras | 2020 m.                                     | Interesų konflikto valdymo srityje                               | Korupcijos pasireiškimo tikimybė yra minimali.                 | Zarasų rajono savivaldybės viešoji įstaiga Pirminės sveikatos priežiūros centras imasi priemonių, kad interesų konfliktų valdymo srityje korupcijos pasireiškimo tikimybę sumažinti. Zarasų rajono savivaldybės viešoji įstaiga Pirminės sveikatos priežiūros centras kontroliuoja teisės aktais.   |

| Eil. Nr. | Įmonės, įstaigos pavadinimas                                      | Analizuojamas laikotarpis                   | Vertinama veiklos sritis   | Motyvuota išvada                                      | Korupcijos pasireiškimo rizikos mažinimo veiksniai, siūlymai.   |
|----------|---|---|--|---|---|
| 6.       | Zarasų rajono savivaldybės viešoji įstaiga Zarasų ligoninė        | 2020 m. sausio 1 d. – 2020 m. rugsėjo 30 d. | Darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis, priėmimo į darbą srityje | Korupcijos pasireiškimo tikimybė yra minimali.        | Analizuojamu laikotarpiu Zarasų ligoninės darbuotojų įgyvendinami uždaviniai, vykdomos funkcijos, darbo ir sprendimų tvarka bei atsakomybė, kiek jie susiję su analizuota veiklos sritimi, Zarasų ligoninės teisės aktuose iš esmės buvo apibrėžti, esant poreikiui, koreguojami. |
| 7.       | Zarasų rajono savivaldybės kultūros centras                       | 2019 m. liepos 1 d. – 2020 m. liepos 1 d.   | Paramos sritis.  | Korupcijos pasireiškimo tikimybė yra minimali.        | Siekiant išvengti korupcijos rizikos veiksnių, pasikeitus teisiniam reguliavimui, teisės aktų pasikeitimus laiku peržiūrėti, analizuoti ir jais vadovautis. Keičiant vidaus teisės aktus, atsižvelgti į korupcijos pasireiškimo tikimybę.   |
| 8.       | Salako socialinės globos namai                                    | 2019 m. liepos 1 d. – 2020 m. birželio 1 d. | Viešųjų interesų konfliktų valdymo srityje                           | Korupcijos pasireiškimo tikimybė egzistuoja minimali. | Siekiant išvengti korupcijos rizikos veiksnių, pasikeitus teisiniam reguliavimui, teisės aktų pasikeitimus laiku peržiūrėti, analizuoti ir jais vadovautis. Keičiant vidaus teisės aktus, atsižvelgti į korupcijos pasireiškimo tikimybę.   |
| 9.       | Zarasų rajono Antazavės socialinių paslaugų centras „Kartų namai” | 2019 m. liepos 1 d. – 2020 m. birželio 1 d. | Turto valdymas, naudojimas, disponavimas įstaigos turto.             | Korupcijos pasireiškimo tikimybė egzistuoja minimali. | Siekiant išvengti korupcijos rizikos veiksnių, pasikeitus teisiniam reguliavimui, teisės aktų pasikeitimus laiku peržiūrėti, analizuoti ir jais vadovautis. Keičiant vidaus teisės aktus, atsižvelgti į korupcijos pasireiškimo tikimybę.   |